



АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

ОТЧЕТ О ХОДЕ РАБОТ ПО ЗАКОНОПРОЕКТУ НВ 3073 | 30 СЕНТЯБРЯ 2021 Г.

Законопроект НВ 3073 был принят на сессии Законодательного собрания в 2021 г.

Он предусматривает создание единой системы дошкольных и детских учреждений. Согласно законопроекту НВ 3073 Управление дошкольного образования (Early Learning Division, ELD) обязано разработать план для нового департамента дошкольного образования и воспитания, который будет учрежден 1 января 2023 г. В соответствии с разделом 85 законопроекта НВ 3073 управление ELD обязано предоставить описанный ниже отчет. Раздел 85 предусматривает, что управление ELD, Департамент социального обеспечения штата Орегон (Oregon Department of Human Services, ODHS) и Департамент образования штата Орегон (Oregon Department of Education, ODE) подготовят в общей сложности четыре отчета, посвященных вопросам, связанным с учреждением департамента DELC и передачей Программы ухода за детьми работающих родителей (Employment Related Day Care, ERDC) этому новому ведомству. Законопроект требует, чтобы управление ELD совместно с департаментами ODHS и ODE сообщило о ходе работ по планам разработки и реализации мер, необходимых для подготовки первого из четырех отчетов.

Новое ведомство, учреждение которого предусматривает законопроект НВ 3073, — Департамент дошкольного образования и воспитания (Department of Early Learning and Care, DELC) — будет заниматься всеми вопросами, связанными с оказанием услуг дошкольного образования и воспитания в нашем штате, в том числе вопросами лицензирования и регистрации детских учреждений и распределения между ними субсидий из федерального бюджета и бюджета штата. Кроме того, законопроект НВ 3073 предусматривает передачу программы ERDC этому новому ведомству. ERDC — это программа субсидирования услуг по уходу за детьми, которая дает работающим семьям с малым доходом возможность пользоваться услугами детских учреждений. В настоящее время программа ERDC находится в ведении департамента ODHS. Она частично финансируется из средств федерального целевого гранта на развитие детских учреждений (Child Care Development Block Grant, CCDBG), распределяемых управлением ELD.

В апреле 2021 г. управление ELD и департамент ODHS провели предварительный анализ работ по передаче программы ERDC из департамента ODHS в департамент DELC. Департамент ODHS и управление ELD решили поручить исследование процесса управления программой ERDC в департаменте ODHS консалтинговой компании Alvarez and Marsal (A&M). Компании A&M была поставлена задача оценить текущее состояние процесса управления программой ERDC. Результатом этой работы стал документ «[Общие сведения о Программе ухода за детьми работающих родителей](#)», в котором подробно описаны услуги и процесс ERDC с точки зрения семей и поставщиков услуг. Это необходимо для создания карты процесса, из которой будет понятно, каким образом департамент ODHS реализует данную программу. Оценки базовых операций, систем поддержки и бюджета представлены в отдельных разделах документа. Факторы, которые необходимо учесть при передаче программы ERDC департаменту DELC, представлены в виде набора вопросов, которыми управление ELD будет руководствоваться при подготовке необходимой инфраструктуры. Оценка и соображения по передаче программы ERDC департаменту DELC станут отправной точкой для второго этапа работ по учреждению этого нового ведомства.

По завершении процедуры оценки текущего состояния программы ERDC в департаменте ODHS управление ELD заключило собственный договор с компанией A&M: ее услуги будут востребованы как на этапе планирования передачи программы ERDC департаменту DELC, так и при учреждении этого ведомства в качестве самостоятельной административной единицы. В ближайшие несколько месяцев руководство ELD в тесном взаимодействии с ключевыми сотрудниками ODHS изучит соображения по передаче программы ERDC, наметит стратегии перехода и примет необходимые решения, которые лягут в основу проекта DELC. Разработка плана реализации идет своим чередом, и управление ELD представит его Законодательному собранию в установленный законом срок — к 15 января 2022 г. Управление ELD продолжает сотрудничать с компанией A&M в следующих вопросах: формулировка миссии, цели и руководящих принципов, которые лягут в основу работы департамента DELC; анализ текущего положения дел; подготовка планов дальнейшей работы; подготовка окончательных соображений, касающиеся ресурсов, бюджета и проектирования; и, наконец, разработка плана реализации, который будет представлен в отчете в январе 2022 г.

Услуги раннего вмешательства и специального дошкольного образования

Законодательное собрание просило проинформировать его о ходе работ по обеспечению согласованности услуг раннего вмешательства и специального дошкольного образования (EI/ECSE) в составе действующей в штате системы дошкольного воспитания и образования. Департамент ODE и управление ELD обратились в организацию Education Northwest (EDNW) за помощью в выявлении передового опыта в отчете с обзором правил и результатами проведенного в нескольких штатах сравнительного исследования. В этом отчете организация EDNW провела анализ литературы, прошедшей экспертную оценку, и исследование, в котором сравнивались модели управления, оказания услуг и финансирования, принятые в 12 штатах, в том числе в Орегоне. Работа осложнялась нехваткой исследовательских данных по моделям управления программами EI/ECSE, поэтому для выявления достоинств и недостатков разных систем организация EDNW использовала результаты сравнительного исследования по разным штатам. Выявленные плюсы и минусы консолидированного и распределенного управления программами представлены в тексте отчета.

Осенью 2021 г. организация EDNW продолжает вести работу с населением и проводит общественные слушания с участием самых разных представителей общественности, в том числе координаторов по сбору данных, поставщиков услуг EI/ECSE, патронажных работников, инспекторов школьных и образовательных округов, директоров ведомств и детских учреждений, а также семей, которые пользуются услугами EI/ECSE. Организация EDNW будет собирать информацию об опыте использования услуг EI/ECSE, выявлять успешные методы работы учреждений и документировать возможности для получения дополнительной помощи. Результаты будут опубликованы в виде отчета, который сможет стать отправной точкой для внесения изменений в ведомственные правила или законы. Эти результаты также будут включены в отчет ELD, который будет опубликован в январе 2022 г. Помимо взаимодействия с организацией EDNW, управление ELD и департамент ODE вместе с организацией BUILD Initiative проведут дальнейшее исследование и работу по управлению услугами дошкольного образования и воспитания, в том числе по передовому опыту управления услугами EI/ECSE.

Правила для учреждений, предназначенных для детей школьного возраста

Управление ELD имеет законные полномочия для мониторинга и регулирования работы детских учреждений в штате Орегон в соответствии с правилами лицензирования, принятыми, согласно закону, Советом по вопросам дошкольного образования (Early Learning Council, ELC). Правила лицензирования детских учреждений в штате Орегон в настоящее время классифицируются по типам учреждений (зарегистрированные детские учреждения домашнего типа, сертифицированные детские учреждения домашнего типа и сертифицированные детские центры, а также правила для поставщиков услуг с регулируемым субсидированием), а не по возрасту обслуживаемых ими детей. Эти правила, которые в последний раз пересматривались в 2019 г., руководствуются преимущественно интересами детей в возрасте от шести недель до пяти лет и не всегда учитывают потребности групп продленного дня и других учреждений, предназначенных в основном для детей школьного возраста.

Недавно Отдел регулирования детских учреждений (Office of Child Care, OCC) обратился в Национальный центр по обеспечению качества дошкольного образования (National Center on Early Childhood Quality Assurance, ECQA) с просьбой помочь в пересмотре действующего набора правил для всех типов детских учреждений, чтобы отделить правила, применимые к учреждениям для детей в возрасте до пяти лет, от правил, регламентирующих работу учреждений для детей школьного возраста. Кроме того, центр ECQA поделился наработанным в стране передовым опытом, который будет полезен при подготовке правил для детей школьного возраста. В настоящее время отдел OCC изучает представленные центром ECQA рекомендации и интегрирует их в проекты новых правил. В конце августа 2021 г. отдел OCC начал привлекать внимание заинтересованных лиц к частным проблемам, о которых сообщают учреждения для детей школьного возраста и группы продленного дня. Подготовка новой редакции полного набора правил займет от 18 до 24 месяцев. Управление ELD сообщит Законодательному собранию о своих планах и ходе работ в отчете от 15 января 2022 г., предусмотренном положениями законопроекта HB 3073.